

Kulturdepartementet
Postboks 8030 Dep
0030 Oslo

Vår ref. KG 2011 002

Bergen 14.01.2011

HØRINGSUTTALELSE – ENDRING I ARKIVFORSKRIFTEN

Vi viser til Kulturdepartementets høringsbrev, datert 22. oktober, vedrørende endringer i forskrift om offentlege arkiv (arkivforskriften) §§ 2-6 og 3-2 med nedenstående endringer.

1. Endringsforslag til § 2-6 innebærer tillegget: *"Dokument i saker om innsyn treng ikkje registrerast, med mindre dei gjeld eller inneheld ei nærmare grunngjeving eller ein klage."*

LLP mener:

Dokumenter i saker om innsyn er å anse som saksdokument med verdi som dokumentasjon for organet. Dokumentasjonsverdien strekker seg i tillegg ut over forvaltningens eget behov. Allmennhetens rett til innsyn i forvaltningens saksdokumenter er et viktig demokratisk prinsipp. En logisk følge av dette er at det også vil være av offentlighetsinteresse å kunne etterprøve forvaltningens praktisering av Offentleglova. Å frafalle journalføringsplikten vil til dels alene, og særlig sammenholdt med Riksarkivarens kassasjonsvedtak av 11. desember 2009, klart være til hinder for samfunnets mulighet til å foreta slik kontroll. Endringen representerer således en uthuling av både arkivlovens og offentlighetslovens intensjoner.

Departementet argumenterer i sitt høringsnotat blant annet med at innsynssaker representerer såkalt "standardisert massebehandling" av likeartede saker, og at journalføringsplikten vil føre til en god del ekstraarbeid. LLP ser med bekymring på de samfunnsmessige konsekvensene som vil oppstå dersom dette anses å være et valid argument for å innføre forskriftsendringer som reduserer betydningen av arkivloven – særlig §§ 1 og 6, og offentlighetsloven – særlig § 1

I en tid der de fleste forvaltningsorganer går over fra papirbasert til fullelektronisk arkiv framstår departementets forslag om å fjerne journalføringsplikten - kombinert med å beholde arkivplikten, som merkelig. Det er, som formodentlig kjent, ikke anledning til å arkivere dokumenter i et elektronisk arkiv, uten journalføring. Dette betyr at departementets forslag inviterer til et sideordnet papirbasert arkiv som skal ordnes, vedlikeholdes og sikres i tillegg til organets ordinære elektroniske arkiv.

Konklusjon:

LLP fraråder på ovennevnt grunnlag den foreslåtte endringen i arkivforskriftens § 2-6.

2. Endringsforslaget til § 3-2 innebærer tillegget: "Tekstmeldingar på mobiletelefon og liknande kan derimot behandlast på same måte som telefonsamtalar, jf. forvaltningslova § 11 d andre ledd og alminnelege forvaltningsrettslege reglar."

LLP mener:

Arkivlovens § 2, litra a, definerer et teknologinøytralt dokumentbegrep slik: "dokument: ei logisk avgrensa informasjonsmengd som er lagra på eit medium for seinare lesing, lyding, framsyning eller overføring"

Det er vanskelig å se på hvilket grunnlag tekstmeldinger på mobiltelefon og lignende ikke skal måtte tolkes som et dokument etter denne definisjonen. Sammenlikningen med telefonsamtaler synes derfor ikke relevant. Det er innholdet i et dokument som bestemmer om dokumentet skal journalføres og arkiveres – ikke hvilket medium det er produsert eller lagret på.

Igjen er det viktig å se på intensjonene bak arkivloven og offentlighetsloven. Det er liten tvil om at den teknologiske utviklingen går i retning av at vi får et økende antall måter å kommunisere på. Dette gjelder både internt, mellom ulike forvaltningsorganer og mellom forvaltningsorganene og andre samfunnsaktører. For å kunne oppfylle formålet med, og intensjonene bak arkivloven og offentlighetsloven, er det etter LLPs mening svært uheldig å gjøre forskriftsendringer som undergraver dokumentdefinisjonen i gjeldende lovverk.

LLP mener den foreslåtte endringen i arkivforskriftens § 3-2 vil føre til økt fare for dokumentasjonstap, og samtidig vanskeliggjøre forsøk på å etterprøve forvaltningens virksomhet.

Konklusjon:

LLP fraråder på ovennevnt grunnlag den foreslåtte endringen i arkivforskriftens § 3-2.

Vennlig hilsen



Karin Gjelsten
Styreleder, LLP

Landslaget for lokal- og privatarkiv
Sekretariat:
c/o Oslo byarkiv
Maridalsvn. 3
0178 Oslo
Tlf +47 47 37 50 09
E. post: postmottak@llp.no
www.llp.no
Organisasjonsnummer: 978 610 692

Styreleder
Karin Gjelsten
Bergen kommune
55 56 61 84
Mobil: 48 11 00 85

e-post: Karin.Gjelsten@bergen.kommune.no